329313 981318

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**ПРОКУРАТУРА
МАЙСКОГО РАЙОНА**

**МАЙ КУЕЙМ
И ПРОКУРАТУРЭ**

**МАЙСКИЙ
РАЙОННУ ПРОКУРАТУРАСЫ**

ул. Энгельса , 59/2, г. Майский, КБР, 361100

15 .03.2023 № 10 - 39 - 2023

Директору МКОУ ДО «Центр детского творчества» Майского муниципального района КБР

Гладченко С.В.

П Р О Т Е С Т

на Положение о контрактном управляющем, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок товаров, работ, услуг для нужд МКОУ ДО «ЦДТ», утвержденное приказом от 31.08.2020 № 60-ОД

Прокуратурой Майского района КБР в рамках реализации предоставленных законом полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» проведена проверка на предмет соответствия правовых актов образовательных учреждений Майского муниципального района, на предмет соответствия законодательству о противодействии коррупции, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проведенной проверкой выявлены пробелы в нормативном регулировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, влекущие нарушения законодательства о противодействии коррупции.

Так, в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав,

МР № 031552

Прокуратура Майского района (КБР)
№ 10-39/Прдп296-23-20830012

Вх. 14.03.2023

услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в ч. 1 ст. 10, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В рамках реализации требований антикоррупционного законодательства, ч. 6 ст. 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) установлено, что членами комиссии по осуществлению закупок не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе физические лица, подавшие заявки на участие в таком определении или состоящие в штате организаций, подавших данные заявки, либо физические лица, на которых способны оказать влияние участники закупки (в том числе физические лица, являющиеся участниками (акционерами) этих организаций, членами их органов управления, кредиторами указанных участников закупки), либо физические лица, состоящие в браке с руководителем участника закупки, либо являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями руководителя или усыновленными руководителем участника закупки, а также непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок должностные лица контрольного органа в сфере закупок.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контрактный управляющий осуществляет следующие функции и полномочия: разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения; осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений; обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов; участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы; организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и

муниципальных нужд; осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Таким образом, требования законодательства о недопущении возможности конфликта интересов распространяются также на контрактного управляющего.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утверждены методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов», которые содержат подробный порядок осуществления указанной работы.

Однако, в нарушение изложенных требований законодательства Положение о контрактном управляющем, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок товаров, работ, услуг для нужд МКОУ ДО «ЦДТ», утвержденное приказом от 31.08.2020 № 60-ОД, не содержит запрет на осуществление полномочий в сфере закупок лицом, лично заинтересованным в результатах определения поставщиков.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к

административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

- участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

- участник закупки не является иностранным агентом.

При этом, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен запрет о возложении на участников закупок обязанности подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации.

Осуществление проверки соответствия участников закупок требованиям возложено на контрактного управляющего.

Вместе с тем, Распоряжением не предусмотрена обязанность проведения контрактным управляющим проверки соответствия участников закупок требованиям ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установленным в целях предотвращения совершения коррупционных правонарушений.

Также, Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункте 3 части 4 статьи 38 после слов «документации о закупках» дополнено словами «(в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке)», слова «принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами» исключены.

Однако, указанные изменения не нашли своего отражения в разделе 6 Положения о контрактном управляющем, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок товаров, работ, услуг для нужд МКОУ ДО «ЦДТ», утвержденное приказом от 31.08.2020 № 60-ОД.

В связи с изложенным, Положение подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Положение о контрактном управляющем, ответственного за осуществление закупки или нескольких закупок товаров, работ, услуг для нужд МКОУ ДО «ЦДТ», утвержденное приказом от 31.08.2020 № 60-ОД изменить, привести его в соответствие с действующим законодательством.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению в установленный законом 10-дневный срок.

3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру Майского района.

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района

советник юстиции А.В. Лукьянов

И.В. Филиппьев, тел.: 8 (988) 930-74-54